



Банк России

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2026 ГОД И ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ: КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Центральный банк Российской Федерации
Декабрь 2025 года

Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации (ОНРФР) – один из среднесрочных документов Банка России. Он принимается ежегодно на трехлетний период.

КАКИЕ ВЫЗОВЫ СТОЯТ



- Структурная трансформация и сбалансированный рост российской экономики преимущественно за счет внутренних ресурсов
- Укрепление доверия к финансовому рынку
- Цифровизация экономики и финансового рынка с опорой на передовые технологии и оборудование, а также надежные системы защиты данных
- Развитие системы международных платежей и расчетов
- Внешние риски

ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК В 2022-2025 ГОДАХ



- !

Рынок сохраняет свою устойчивость и продолжает выполнять ключевые функции
- Российский финансовый рынок развивается, наблюдается его рост в масштабах экономики
- Компании проявляют интерес к размещению акций и облигаций
- Расширяется линейка долгосрочных финансовых инструментов для граждан, появляются стимулы для их использования
- Продолжается приток частных инвесторов на фондовый рынок
- Повышается роль национальной цифровой инфраструктуры
- Усиливается роль рубля и валют дружественных стран в международных расчетах
- Финансовый сектор показывает устойчивость

КЛЮЧЕВЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В 2022-2025 ГОДЫ



- Финансовый рынок **выступил проводником мер государственной поддержки в условиях санкционных ограничений**
- Практически завершен выход из регуляторных послаблений, введенных в 2022 году
- Для поддержки кредитования приоритетных проектов в рамках Таксономии ТС и САЭ **внедрено стимулирующее регулирование для банков, ПИФ, страховщиков, НПФ, профессиональных участников рынка ценных бумаг**
- Расширена линейка долгосрочных инструментов сбережений и инвестиций (ИИС типа III, ПДС, ДСЖ) и созданы стимулы для их использования (налоговые вычеты, система гарантирования)
- **Расширены инвестиционные возможности институциональных инвесторов** (с снижен порог при инвестировании средств НПФ в акции, расширены возможности для вложений банков с базовой лицензией в ценные бумаги)

- Для повышения уровня защиты розничных инвесторов существенно **пересмотрены требования к квалификации инвестора** (увеличен имущественный критерий, введена возможность его комбинации с усложненным тестированием, образованием и ученой степенью)
- С целью расширения возможности финансирования экономического развития, а также повышения благосостояния населения запущен **эксперимент по партнерскому финансированию**
- Для противодействия мошенническим действиям и социальной инженерии введены **механизм самозапрета на выдачу кредита/займа, период охлаждения по потребительским кредитам, сервис «второй руки» при переводах третьим лицам**
- Для расширения возможности привлечения финансирования запущен и продолжает развиваться **рынок ЦФА**
- Созданная платежная инфраструктура обеспечивает **непрерывность функционирования финансового рынка и бесшовность платежного оборота (НСПК, СПФС, СБП, универсальный QR-код)**

- Для повышения качества и доступности финансовых услуг активно используются системы цифровой идентификации и обмена данными (Единая биометрическая система, Цифровой профиль, платформа «Знай свой клиента»)
- Созданы правовые основы для развития и применения цифрового рубля, запущен пилот по цифровому рублю
- Созданы правовые основы функционирования платформенной экономики с оценкой влияния на финансовый рынок и регуляторные условия процессов платформизации финансового рынка (в части регулирования финансовых платформ)
- Созданы законодательные условия для расчетов по внешнеэкономической деятельности с использованием цифровых прав и в рамках эксперимента – для использования цифровых валют при трансграничных расчетах
- Ограничению рисков и обеспечению стабильности финансовой системы способствует использование Банком России широкого набора инструментов макропруденциальной политики, а также расширение полномочий Банка России по установлению макропруденциальных лимитов по розничным кредитам

КАКИЕ ЦЕЛИ СТАВИМ



1

Усиление вклада финансового рынка в преобразование экономики в новых условиях

Внутренние финансовые ресурсы должны стать ключевым источником инвестиций для перестройки экономики и достижения технологической независимости

Важная роль отводится созданию условий для внедрения инноваций в финансовом секторе, цифровизации экономических отношений

2

Укрепление доверия граждан к финансовому рынку, повышение доступности финансовых услуг

Укрепление доверия граждан к рынку капитала, защита прав инвесторов и потребителей финансовых продуктов и услуг – важнейшие условия для его дальнейшего развития и формирования ресурсов для долгосрочных инвестиций

Гражданам должен быть доступен весь спектр необходимых инструментов для сбережений и инвестиций на разных горизонтах с учетом их целей и потребностей

3

Поддержание бесперебойной работы финансового рынка

Ограничение накопления системных рисков позволяет снизить неблагоприятные последствия финансовых кризисов, повышает определенность для участников финансового рынка

КАКИЕ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕШАЕМ



**Усиление роли финансового рынка
в финансировании трансформации экономики**

1

Участие рынка капитала в финансировании экономики

2

Развитие корпоративных отношений и раскрытие
информации

3

Развитие инфраструктуры финансового рынка

4

Банковское кредитование перестройки экономики

5

Расширение вклада в достижение целей устойчивого
развития

6

Развитие страхования

7

Развитие информационных сервисов

8

Расширение линейки инструментов и механизмов
финансирования экономики

9

Повышение устойчивости финансовых организаций

10

Кадровое обеспечение финансовой отрасли



**Защита прав инвесторов и потребителей финансовых
услуг, повышение финансовой доступности**

1

Защита прав потребителей финансовых услуг

2

Защита от противоправных практик на финансовом рынке

3

Повышение финансовой грамотности

4

Повышение доступности финансовых услуг для граждан
и бизнеса



Цифровизация финансового рынка и развитие платежной инфраструктуры

- 1** Создание условий для цифровизации финансового рынка
- 2** Реализация проектов по развитию платежной инфраструктуры
- 3** Содействие развитию инноваций на финансовом рынке
- 4** Регулирование экосистем
- 5** Обеспечение технологической независимости и информационной безопасности



Развитие системы внешнеторговых платежей и расчетов

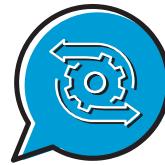
- 1** Развитие международных платежей и расчетов
- 2** Изменение норм валютного регулирования и ограничений на движение капитала
- 3** Оптимизация системы ПОД/ФТ



Обеспечение финансовой стабильности

- 1** Развитие макропруденциального регулирования
- 2** Анализ и мониторинг системных рисков
- 3** Совершенствование анализа и регулирования климатических рисков

КАКИХ ПРИНЦИПОВ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ



- **Приоритет интересов граждан и бизнеса**
Развитие финансового рынка не является самоцелью, приоритеты: рост благосостояния граждан, расширение возможностей бизнеса
- **Решение задач рыночными методами**
Создание конкурентной и доверительной среды
- **Проактивный подход**
Принимаемые меры должны быть своевременными, учитывать новые вызовы и возможности
- **Информационная открытость**
Раскрытие информации должно быть своевременным и максимально полным
- **Согласованность и преемственность целей**
- **Учет издержек участников рынка**
Применение пропорционального и риск-ориентированного подходов
- **Обеспечение устойчивости российской финансовой инфраструктуры**
- **Содействие цифровизации, развитию инноваций и созданию современной цифровой инфраструктуры**
- **Сохранение и развитие международных отношений**

ОСНОВНЫЕ РИСКИ



При подготовке и реализации ОНРФР учитываются факторы, которые могут препятствовать решению поставленных задач и снижать скорость восстановления и структурной трансформации экономики



Риски дальнейшей фрагментации мировой экономики и замедления экономической активности в случае развития кризисных явлений



Значительные колебания экономического цикла



Быстрое распространение цифровых валют и стейблкойнов при отсутствии должного регулирования



Геополитические риски



Отклонение фактических сроков реализации мероприятий от плановых



Недостаточное финансирование запланированных мероприятий



Медленное внедрение инноваций в государственных институтах

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА



Для мониторинга движения к заявленным целям развития финансового рынка Банк России отслеживает динамику ряда индикаторов

на 01.10.2025

129,9%

Отношение активов финансовых организаций к ВВП

на 01.01.2022 – 119,6%

на 01.12.2025

24,1%

Отношение капитализации фондового рынка к ВВП

на 01.01.2022 – 46,5%

на 01.11.2025

37,1%

Доля долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений

на 01.01.2023 – 33,4%

на 30.06.2025

88,5%

Уровень цифровизации финансовых услуг для физических лиц

на 01.01.2022 – 72,7%

на 30.06.2025

91,7%

Уровень цифровизации финансовых услуг для юридических лиц

на 01.01.2022 – 65,2%

май 2024* года

56,6 балла

Композитный индекс удовлетворенности населения работой финансовых организаций, финансовыми продуктами (услугами) и каналами предоставления финансовых услуг

на май 2021 года – 49,7 балла

* Опрос проводится один раз в 3 года, следующий замер – в мае 2027 года

Ожидается рост показателей

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО В 2025 ГОДУ



Ключевые мероприятия в сфере финансового рынка, реализованные в 2025 году

- **Распространен налоговый вычет на долгосрочные сбережения на взносы по договорам страхования жизни сроком от 10 лет, а также взносы работодателей в пользу своего работника по ПДС. У работодателей такие взносы включены в их налоговую базу по налогу на прибыль. Расширены возможности для формирования семейных сбережений**
- **Конкретизированы требования для признания физических и юридических лиц квалифицированными инвесторами**
- **Введен период охлаждения для получения денежных средств клиентом по договорам потребительского кредита (займа)**
- **Введен сервис «второй руки» для подтверждения лицом, уполномоченным клиентом, операций по переводу третьим лицам или снятию денежных средств**
- **Введено риск-чувствительное регулирование на вложения банков в облигации и ЦФА, выпускаемые в рамках реализации проектов ТС и САЭ**
- **Повышен до 2,8 млн рублей лимит страхового возмещения в ССВ по безотзывным сберегательным сертификатам в рублях сроком свыше 3 лет**
- **Продлен до 01.09.2028 эксперимент по партнерскому финансированию**
- **Создана правовая основа для работы филиалов иностранных банков на территории Российской Федерации**

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА



- Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года (2022)
- Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года (2023)
- Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023–2025 годов (2023)
- Основные направления развития финансовых технологий на период 2025–2027 годов (2024)
- Основные направления повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2025–2027 годов (2024)
- Основные направления развития национальной платежной системы на период 2025–2027 годов (2024)
- Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора: текущий статус и новые задачи (2025)
- Перспективные направления развития рынка микрофинансовых организаций на 2025–2027 годы (2024)
- Основные принципы и этапы внедрения Открытых API на финансовом рынке (2024)

- Аналитический доклад «Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платежном рынке» (2024)
- Аналитический доклад «Стейблкайны: опыт использования и регулирования» (2024)
- Доклад об антикризисных мерах Банка России (2024)
- Доклад для общественных консультаций «Универсализация или специализация? Роли участников на фондовом рынке» (2024)
- Доклад для общественных консультаций «Информационная прозрачность на рынке ценных бумаг: эмитенты и условия первичного размещения их акций» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Депозитарный учет: новый взгляд на привычные вещи» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Перспективные направления развития регулирования розничных ПИФ» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Национальная цифровая инфраструктура финансового рынка» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Применение искусственного интеллекта на финансовом рынке: текущий статус и условия дальнейшего развития» (2025)

www.cbr.ru